



ఆంధ్రప్రదేశ్ రాజపత్రము
THE ANDHRA PRADESH GAZETTE
PART IV-A EXTRAORDINARY
PUBLISHED BY AUTHORITY

No. 25] AMARAVATI, TUESDAY, 20th SEPTEMBER, 2022.

ANDHRA PRADESH BILLS
ANDHRA PRADESH LEGISLATIVE ASSEMBLY

The following Bill was introduced in the Andhra Pradesh Legislative Assembly on 20th September, 2022.

L. A. Bill No. 25 of 2022

A BILL FURTHER TO AMEND THE ANDHRA PRADESH LABOUR WELFARE FUND ACT, 1987.

Be it enacted by the Legislature of the State of Andhra Pradesh in the Seventy Third Year of the Republic of India as follows: -

1. (1) This Act may be called the Andhra Pradesh Labour Welfare Fund (Second Amendment) Act, 2022. Short title and commencement.

(2) It shall deemed to have come into force on and from the 9th day of September, 2022.

2. In the Andhra Pradesh Labour Welfare Fund Act, 1987 (hereinafter referred to as the Principal Act), for section 25, the following shall be substituted, namely,- Substitution of section 28.

Act No. 34 of 1987.

“25. Penalty for obstructing inspection or for failure to produce documents, etc.:- (1) Any person who willfully obstructs an Inspector in the exercise of his powers or discharge of his duties under this Act or fails to produce for inspection on demand by an Inspector any register, record or other document maintained in pursuance of the

provisions of this Act or the rules made thereunder or to supply to him on demand true copies of any such document shall, be imposed,-

- (a) for the first offence with fine upto Rs.25,000/-
- (b) for a second or subsequent offence with fine upto Rs 1,00,000/-

(2) The Inspecting Officer shall forward the inspection report to the authority, as prescribed within 3 days of inspection. The authority, shall cause a notice to be issued to the person concerned and after giving reasonable opportunity of hearing, shall impose the fine as deemed fit.

(3) Any person aggrieved by the order passed under sub section (2) above may prefer an appeal as provided for under the Rules.

(4) In case the fine so imposed is not paid within 15 days of passing of the order by the authority concerned, whether in appeal or otherwise, the said fine shall be recovered from such person as an arrear of land revenue.”

Omission of sections 26, 27 and 28..

3. In the principal Act, Sections 26, 27 and 28 shall be omitted.

Substitution of section 30.

4. In the principal Act, for section 30, the following shall be substituted, namely,-

“30. Penalty for non-compliance with the direction of the Board:- (1) Any person who willfully fails to produce any document required by the Board or to furnish any information called for by the Board or willfully fails to comply with any direction issued by the Board under Section 29, shall be imposed,-

- (a) for the first offence with fine upto Rs.25,000/-
- (b) for a second or subsequent offence with fine upto Rs 1,00,000/-

(2) The Inspecting Officer shall forward the inspection report to the authority as prescribed within 3 days of inspection. The authority, shall cause a notice to be issued to the person concerned and after giving reasonable opportunity of hearing, shall impose the fine as deemed fit.

(3) Any person aggrieved by the order passed under sub-section (2) above may prefer an appeal as provided for under the Rules.

(4) In case the fine so imposed is not paid within 15 days of passing of the order by the authority concerned, whether in appeal or otherwise, the said fine shall be recovered from such person as an arrear of land revenue.”.

5. In the principal Act, Section 30-A shall be omitted.

Omission of section
30-A.

6. (1) The Andhra Pradesh Labour Welfare Fund (Second Amendment) Ordinance, 2022 is hereby repealed.

Repeal of
Ordinance No.11 of
2022 and saving

(2) Notwithstanding such repeal, anything done or any action taken under the said Ordinance shall be deemed to have been done or taken under this Act.

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

The Government of India has undertaken several initiatives aimed at enhancing Ease of Doing Business and Ease of living for citizens and businesses. It has now been decided to focus on decriminalization of provisions of imprisonment for minor violations. These are primarily- spread across laws pertaining to Labour, Industry, Finance and Taxation, Environment, Health, Safety etc. There is a need to eliminate the risk of imprisonment for citizens and businesses for minor violations. Many such provisions have outlived their utility. A comprehensive exercise in this regard has been initiated by the Government.

The Ministry of Labour and Employment codified Twenty Nine Labour laws into Four codes. While formulating the codes, reforms have been undertaken to decriminalize provisions therein. With regard to decriminalization, a number of provisions have been either decriminalized completely or have been converted into civil penalties. To reduce the burden on police and criminal courts, the option for compounding has been included in many provisions.

In view of the decriminalization, the amendments are proposed for imposing fines for violations instead of imprisonment and consequential deletion of provisions relating to prosecution and jurisdiction of courts therefor.

In light of the urgent need to decriminalize such provisions for improving the standards of Ease of Doing Business in Andhra Pradesh and India; and also to be compliant with the objectives of the Four Central Labour Codes that shall come into effect shortly, and therefore, the same needs immediate legislative intervention.

As the Legislature was not then in session, having been prorogued, and it has been decided to give effect to the above decision immediately, the Andhra Pradesh Labour Welfare Fund (Second Amendment) Ordinance, 2022 (A.P Ordinance No. 11 of 2022) was promulgated by the Governor on the 9th September, 2022.

The Bill seeks to replace the said Ordinance and to give effect to the above decision.

GUMMANUR JAYARAM,
LABOUR FACTORIES BOILERS AND INSURANCE
MEDICAL SERVICES.

MEMORANDUM REGARDING DELEGATED LEGISLATION

Clauses 2 and 4 of the Andhra Pradesh Labour Welfare Fund (Second Amendment) Bill, 2022 authorizes the Government to issue notification to carry out the purposes of the Act.

All such rules so made, which are intended to cover matters mostly of procedural in nature are to be laid on the table of the both Houses of the State Legislature and will be subject to any modifications made by the Legislature.

The above provision of the Bill regarding Delegated Legislation is thus of a normal type and mainly intended to cover matters of procedure.

GUMMANUR JAYARAM,
LABOUR FACTORIES BOILERS AND INSURANCE
MEDICAL SERVICES.

**MEMORANDUM UNDER RULE 95 OF THE RULES OF PROCEDURE AND
CONDUCT OF BUSINESS IN THE ANDHRA PRADESH LEGISLATIVE
ASSEMBLY.**

The Andhra Pradesh Labour Welfare Fund (Second Amendment) Bill, 2022, after it is passed by the Legislature of the State, may be submitted to the Governor for his assent under article 200 of the Constitution of India.

**GUMMANUR JAYARAM,
LABOUR FACTORIES BOILERS AND INSURANCE
MEDICAL SERVICES.**

**P. BALAKRISHNAMACHARYULU,
Secretary to State Lagislature.**

ఆంధ్రప్రదేశ్ బిల్లులు
ఆంధ్రప్రదేశ్ శాసనసభ
ఈ క్రింది బిల్లు ఆంధ్రప్రదేశ్ శాసనసభలో
2022, సెప్టెంబర్ నెల, 20వ తేదీన ప్రవేశపెట్టబడినది.

2022లోని 25వ శాసనసభ బిల్లు

ఆంధ్రప్రదేశ్ కార్మిక సంక్షేమ నిధి చట్టము, 1987ను ఇంకనూ సవరించుటకైన బిల్లు.

భారత ప్రజారాజ్యపు దౌత్య మూడవ సంవత్సరములో ఆంధ్రప్రదేశ్ రాష్ట్ర శాసనమండలిచే ఈ క్రింది విధముగా శాసనము చేయబడినది:-

1. (1) ఈ చట్టమును ఆంధ్రప్రదేశ్ కార్మిక సంక్షేమ నిధి (రెండవ సవరణ) చట్టము, 2022 అని పేర్కొనవచ్చును.

సంగ్రహము మరియు ప్రారంభము.

(2) ఇది 9 సెప్టెంబరు, 2022వ తేదీన మరియు అప్పటి నుండి అమలులోనికి వచ్చినట్లు భావించబడవలెను.

2. ఆంధ్రప్రదేశ్ కార్మిక సంక్షేమ నిధి చట్టము, 1987 (ఇందు ఇకమీదట ప్రధాన చట్టమని పేర్కొనబడు)లోని 25వ పరిచ్ఛేదమునకు బదులుగా ఈ క్రింది దానిని ఉంచవలెను, అదేదనగా,-

25వ పరిచ్ఛేదమును ఉంచుట.

“25. తనిఖీకి ఆటంకం కలిగించినందుకు లేదా పత్రాలను సమర్పించడంలో విఫలమైనందుకు మొదలైన వాటికి పెనాల్టీ :- (1) ఈ చట్టము క్రింద ఒక ఇన్స్పెక్టరు తన అధికారములను వినియోగించుటలో లేక విధులను నిర్వర్తించుటలో అతనికి ఉద్దేశపూర్వకముగా ఆటంకము కలిగించునట్టి లేదా ఈ చట్టము లేక దాని క్రింద చేసిన నియమములలోని నిబంధనలను పురస్కరించుకొని నిర్వహించిన ఏదేని రిజిస్టరు, రికార్డు లేక ఇతర పత్రమును ఇన్స్పెక్టరు తనిఖీ కొరకు అడిగినపుడు దాఖలు చేయుటకు లేదా ఏదేని అట్టి పత్రము యొక్క అసలుకు నకలు అడిగినపుడు అతనికి వాటిని సమకూర్చుటకు విఫలమైనట్టి ఎవరేని వ్యక్తి,-

1987లోని 34వ చట్టము.

(ఎ) మొదటి అపరాధమునకు రూ.25,000/-ల వరకు జరిమానాను

(బి) రెండవ లేక తదుపరి అపరాధమునకు రూ.1,00,000/-ల వరకు జరిమానాను విధించవలెను.

(2) తనిఖీ అధికారి, తనిఖీ జరిగిన 3 దినములలోగా విహితపరచిన విధముగా తనిఖీ నివేదికను ప్రాధికారికి పంపించవలెను. ప్రాధికారి సంబంధిత వ్యక్తికి నోటీసు జారీ అగునట్లు చేయవలెను మరియు ఆకర్షింపబడుటకు తగిన అవకాశమును ఇచ్చిన తరువాత ఉచితమని భావించినట్టి జరిమానాను విధించవలెను.

(3) ఉప-పరిచ్ఛేదము (2) క్రింద జారీచేసిన ఉత్తరువుచే వ్యధితుడైన ఎవరేని వ్యక్తి, నియమముల క్రింద వీలు కల్పించినట్లుగా అపీలును దాఖలు చేసుకొనవచ్చును.

(4) అపీలులోగాని లేక ఇతర విధముగాగాని సంబంధిత ప్రాధికారిచే ఉత్తరువు జారీ చేయబడిన 15 దినములలోగా అట్లు విధించిన జరిమానాను చెల్లించనిచో సదరు జరిమానాను భూమిశిస్తు బకాయిగా అట్టి వ్యక్తి నుండి వసూలు చేయవలెను.”.

26, 27, 28
పరిచ్ఛేదములను
వదిలివేయుట.

30వ పరిచ్ఛేదమును
ఉంచుట.

3. ప్రధాన చట్టపు 26, 27, 28 పరిచ్ఛేదములను వదిలివేయవలెను.

4. ప్రధాన చట్టములోని 30వ పరిచ్ఛేదమునకు బదులుగా ఈ క్రింది దానిని ఉంచవలెను.
అదేదనగా,-

“30. బోర్డు ఆదేశములను పాటించనందుకు పెనాల్టీ:- (1) బోర్డు కోరిన ఏదేని పత్రమును దాఖలు చేయుటకు లేక బోర్డు కోరిన ఏదేని సమాచారమును ఇచ్చుటకు బుద్ధిపూర్వకముగా విఫలమైనట్టి లేదా 29వ పరిచ్ఛేదము క్రింద బోర్డు జారీచేసిన ఏదేని ఉత్తరువును పాటించుటకు విఫలమైనట్టి ఎవరేని వ్యక్తికి,-

(ఎ) మొదటి అపరాధమునకు రూ.25,000/-ల వరకు జరిమానాను

(బి) రెండవ లేదా తదుపరి అపరాధమునకు రూ.1,00,000/-ల వరకు జరిమానాను విధించవలెను.

(2) తనిఖీ అధికారి తనిఖీ జరిగిన 3 దినములలోగా విహితపరచిన విధముగా తనిఖీ నివేదికను ప్రాధికారికి పంపించవలెను. ప్రాధికారి సంబంధిత వ్యక్తికి నోటీసు జారీ అగునట్లు చేయవలెను మరియు ఆకర్ణింపబడుటకు తగిన అవకాశమును ఇచ్చిన తరువాత ఉచితమని భావించినట్టి జరిమానాను విధించవలెను.

(3) ఉప-పరిచ్ఛేదము (2) క్రింద జారీచేసిన పై ఉత్తరువుచే వ్యధితుడైన ఎవరేని వ్యక్తి నియమముల క్రింద వీలు కల్పించినట్లుగా అపీలు చేసుకొనవచ్చును.

(4) సంబంధిత ప్రాధికారిచే అపీలు లేదా ఇతర విధంగా ఉత్తరువు జారీచేయబడిన 15 దినములలోగా అట్లు విధించిన జరిమానాను చెల్లించనిచో సదరు జరిమానాను ఖూమిశిస్తు బకాయిగా అట్టి వ్యక్తి నుండి వసూలు చేయవలెను.”.

30-వ పరిచ్ఛేదమును
వదిలివేయుట.

5. ప్రధాన చట్టపు 30-వ పరిచ్ఛేదమును వదిలివేయవలెను.

2022లోని 11వ
అధ్యక్షాదేశము రద్దు
మరియు
మినహాయింపు.

6. (1) ఆంధ్రప్రదేశ్ కార్మిక సంక్షేమ నిధి (రెండవ నవరణ) అధ్యక్షాదేశము, 2022 ఇందుమూలముగా రద్దు చేయబడినది.

(2) అట్టి రద్దుతో సంబంధం లేకుండా, సదరు అధ్యక్షాదేశము క్రింద చేసిన ఏదేని లేదా తీసుకున్న ఏదేని చర్య ఈ చట్టము క్రింద చేసిన లేదా తీసుకున్నదిగా భావించబడవలెను.

ఉద్దేశాలు - కారణాలు

భారత ప్రభుత్వము పౌరుల మరియు వర్తకుల నిమిత్తం సులభతర వాణిజ్యం మరియు నివాసయోగ్యతను వృద్ధి చేయుటకై అనేక చర్యలను చేపట్టింది. చిన్నపాటి అతిక్రమణలకు కారావాస నిబంధనలను నేరరహితం చేయుటపై దృష్టిపెట్టాలని ఇప్పుడు నిర్ణయించడం జరిగినది. ఇవి ప్రధానంగా కార్మిక, పారిశ్రామిక, ఆర్థిక మరియు పన్ను విధించుట, పర్యావరణము, ఆరోగ్యము, రక్షణ మొదలగు వాటికి సంబంధించిన శాసనములలో వ్యాపించి ఉన్నాయి. చిన్నపాటి అతిక్రమణలకు పౌరులు మరియు వర్తకులకు కారావాసమును విధించే ప్రమాదమును తొలగించవలసిన అవసరమున్నది. వాటి ప్రయోజకత్వకై అనేక అట్టి నిబంధనలకు కాలంచెల్లినది. ఈ విషయములో ప్రభుత్వము ఒక విస్తృతమైన ప్రక్రియను ప్రారంభించినది.

కార్మిక మరియు ఉపాధికల్పన మంత్రిత్వ శాఖ, ఇరవై తొమ్మిది కార్మిక శాసనములను నాలుగు స్థుతులలోనికి క్రోడీకరించినది. అట్టి స్థుతులను రూపొందించు సమయములో అందులోని నిబంధనలను నేరరహితముగా చేయుటకు సంస్కరణలను చేపట్టుట జరిగినది. నేరరహితం చేయుటకు సంబంధించి అనేక నిబంధనలను పూర్తిగా నేరరహితం చేయుటగాని లేదా సివిల్ పెనాల్టీలుగా మార్పిడి చేయుటగాని జరిగినది. పోలీసు మరియు క్రిమినల్ న్యాయస్థానములపై భారమును తగ్గించుటకుగాను చాలా నిబంధనలలో రాజీ పరిష్కార ఐచ్ఛికాన్ని చేర్చడం జరిగినది.

నేరరహితం దృష్ట్యా, అతిక్రమణలకు కారావాసము విధించుట మరియు ప్రాసిక్యూషను మరియు అందు కొరకు న్యాయస్థానముల అధికార పరిధికి సంబంధించిన నిబంధనలను పర్యవసానంగా తొలగించుటకు బదులుగా అట్టి జరిమానాలను విధించుటకు సవరణలను ప్రతిపాదించడమైనది.

ఆంధ్రప్రదేశ్ మరియు భారతదేశములో సులభతర వాణిజ్య ప్రమాణములను మెరుగుపరచడం కోసం అట్టి నిబంధనలను నేరరహితం చేయవలసిన అవశ్యకం దృష్ట్యా మరియు త్వరలో అమలులోకి రానున్న నాలుగు కేంద్ర కార్మిక స్థుతుల లక్ష్యాలను అంగీకరించునున్న దృష్ట్యా, సత్కరమే శాసనపరముగా జోక్యము చేసుకొనవలసిన అవశ్యకత ఏర్పడినది.

రాష్ట్ర శాసనమండలి ఫ్రోరోగ్ చేయబడి సమావేశములో లేనందున మరియు పై నిర్ణయాన్ని వెంటనే అమలు చేయవలెనని నిర్ణయించినందున గవర్నరు ఆంధ్రప్రదేశ్ కార్మిక సంక్షేమ నిధి (రెండవ సవరణ) అధ్యాదేశము, 2022 (2022లోని 11వ ఆంధ్రప్రదేశ్ అధ్యాదేశము)ను 9, సెప్టెంబరు 2022వ తేదీన జారీచేయడమైనది.

పై నిర్ణయమును అమలుపరచుటకు సదరు అధ్యాదేశము స్థానే ఈ బిల్లు ప్రవేశపెట్టుటకు ఉద్దేశించినది.

గుమ్మనూరు జయరాం

కార్మిక, ఫ్యాక్టరీలు, బాయిలర్లు మరియు
కార్మిక బీమా వైద్య సేవల శాఖ మంత్రి.

ప్రదత్త శాసన నిర్మాణమును గురించిన వివరణ

ఆంధ్రప్రదేశ్ కార్మిక సంక్షేమ నిధి (రెండవ సవరణ) బిల్లు, 2022లోని ఖండములు 2 మరియు 4లో నిర్దిష్టపరచబడిన విషయాలకు సంబంధించి అధిసూచన జారీచేయుటకు మరియు సాధారణముగా చట్టపు ప్రయోజనములను నెరవేర్చుటకు ప్రభుత్వమునకు ప్రాధికారమునిస్తున్నది.

ఆ విధంగా జారీచేయబడినట్టి నియమములు చాలావరకు ప్రక్రియాపరమైన విషయాలకు ఉద్దేశించినవే. వాటిని రాష్ట్ర శాసనమండలి ఉభయ సదనముల సమక్షమున ఉంచవలెను మరియు అవి శాసనమండలి చేయు ఏవేని మార్పులకులోనై ఉండును.

కనుక, ప్రదత్త శాసన నిర్మాణమును గురించిన బిల్లులోని పై నిబంధన సాధారణమైనది మరియు ప్రధానంగా ప్రక్రియాపరమైన విషయముల కొరకు ఉద్దేశించబడినది.

గుమ్మనూరు జయరాం

కార్మిక, ఫ్యాక్టరీలు, బాయిలర్లు మరియు
కార్మిక బీమా వైద్య సేవల శాఖ మంత్రి.

ఆంధ్రప్రదేశ్ శాసనసభ కార్యకలాప ప్రక్రియ మరియు నిర్వహణ నియమావళిలోని
95వ నియమము క్రింద వివరణ.

ఆంధ్రప్రదేశ్ కార్మిక సంక్షేమ నిధి (రెండవ సవరణ) బిల్లు, 2022ను రాష్ట్ర శాసనమండలి ఆమోదించిన పిమ్మట భారత సంవిధానములోని 200వ అనుచ్ఛేదము క్రింద అనుమతి నిమిత్తము గవర్నరుకు సమర్పించవలెను.

గుమ్మసూరు జయరాం
కార్మిక, ఫ్యాక్టరీలు, బాయిలర్లు మరియు
కార్మిక బీమా వైద్య సేవల శాఖ మంత్రి.

పి. బాలకృష్ణమాచార్యులు,
రాష్ట్ర శాసన మండలి కార్యదర్శి.